承德市人力资源和社会保障局

关于2024年法治政府建设情况的报告

2024年，市人社局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，认真落实中央、省、市关于法治政府建设的决策部署，坚持用法治思维和法治方式履职尽责，法治人社建设取得新成效。

一、坚持党的领导，夯实法治建设政治基石

**（一）全面学习贯彻党的创新理论。**始终将政治理论学习摆在首要位置，严格落实“第一议题”学习制度，以党组理论学习中心组示范引领、支部全员覆盖参与、读书研讨深化拓展为抓手，构建常态长效学习机制。全年党组理论学习中心组集中（扩大）学习20次，深入学习习近平总书记重要讲话、指示批示160篇，研读《河北日报》“冀言”文章9篇，开展专题研讨7次，持续推动党的创新理论入心入脑。特别是在党的二十届三中全会精神学习中，组织全体党员干部参加专题培训班，掀起学习热潮，不断增强政治判断力、政治领悟力和政治执行力，实现理论武装与实际工作的同频共振、深度融合，切实以思想引领推动事业发展。

**（二）持续推动习近平法治思想走深走实。**将学习贯彻习近平法治思想作为重大政治任务，完善《2024年党组理论学习中心组学习计划》，制定《关于提高局党组理论学习中心组学习质量的措施》，以习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神为重点，全年开展局党组理论学习中心组学法15次，统筹推进专题学习，确保提升学习效果。通过法治专题培训班、“三会一课”，依托“学习强国”“河北干部网络学院”“法治承德”等平台，系统学习《宪法》《民法典》《行政诉讼法》《行政复议法》《保障农民工工资支付条例》等法律法规，进一步增强全局干部职工法治意识和依法履职能力。

**（三）切实履行法治建设第一责任人职责。**局党组书记亲自部署法治建设重点任务，研究重大问题，督办重点案件，全年召开10次局党组（扩大）会议专题研究法治工作，确保高位推进。为强化法治建设执行力，将法治工作纳入年度目标考核体系，通过细化考核指标、明确责任分工，确保每项任务都有落实抓手。把考核结果与干部评先选优挂钩，突出关键环节的过程管理与责任追究，实现“人人有责、层层落实”的管理模式，合力构建“主要领导亲自抓、主管领导具体抓、其他领导协助抓、科室（单位）联动配合”的工作格局，有效保障了各项工作的依法依规推进。

二、依法履职尽责，推动人社事业高质量发展

**（一）引领重点领域实现新突破。一是**贯彻《就业促进法》，加强对重点群体的就业援助和政策支持，全年城镇新增就业4.47万人，失业人员再就业2.03万人，就业困难人员再就业0.7万人​，就业形势总体稳定。**二是**以《社会保险法》为指引，实施全民参保计划，企业养老保险参保77.97万人，城乡居民养老保险参保174.89万人，城乡居民参保率达96.86%。**三是**增强《工伤保险条例》执行力，构筑“四防协同”全方位风险防控网络，动态监管16类风险点，有效降低高风险行业工伤事故率。**四是**落实《社会保险基金监督办法》，严格实施全程留痕和实时监控管理制度，推动监管责任落地，确保基金安全运行。**五是**完善以《劳动合同法》为基础的人才政策体系，全年引进高层次人才520人，新增专业技术和技能人才6.6万人，人才培养进一步提质扩容。

**（二）提升人社政务服务效能。一是**优化“一网通办”服务体系，全市365项便民服务事项，有321项实现线上办理，累计办理业务120万笔，人社好评率99.9%。**二是**深化退休“一件事”改革，整合9项跨部门事项，将办理时限从43天缩减至10天以内，提交材料由33项精简至5项，效率提升70%以上。**三是**加快社会保障卡“全场景”应用推广，全市持卡人数367.76万人，电子社保卡覆盖率94.42%，服务场景拓展至交通、医疗、文化、旅游、惠民和政务服务等七大领域，实现社保卡“一卡通行”“一卡通结”“一卡通办”功能，大幅提升了服务效率和群众满意度。

三、完善制度体系，构建法治人社坚固屏障

**一是**健全依法行政决策机制。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，推动行政决策科学化、民主化、法治化。全面落实政府法律顾问制度，全年法律顾问参与重大决策、疑难法律问题论证、文书样本审核等228次，通过法律意见为政策精准实施提供专业参考。**二是**加强规范性文件动态管理。全年审查规范性文件3件，废止到期文件1件，宣布失效文件1件，保留6件符合新时代发展需求的文件。**三是**构建全链条执法监督体系。编制《行政执法制度汇编》，涵盖执法主体资格、执法程序全链条制度。动态调整执法事项清单，梳理规范4类46项内容，为执法行为提供有力制度保障。以“双随机、一公开”监管为抓手，全年开展5次市场主体抽查，抽查结果100%公开，彰显了执法公正性和透明度。

四、优化执法机制，增强群众合法权益保障能力

**一是**规范执法行为，提升公信力。针对执法问题开展“任性执法、选择性执法”专项整治，规范执法程序，消除盲点漏洞。通过完善标准和操作指引，推动执法更加规范、公正、文明。**二是**深化欠薪治理，维护劳动者权益。聚焦工程建设等重点领域，实行“清单化”管理，运用“八步工作法”核查处理欠薪问题线索和欠薪案件，为劳动者追回工资。创新“部门联动+属地协同”模式，有效遏制欠薪案件发生。**三是**强化执法监督，提升监管能力。按20%比例抽查全系统31件行政处罚案卷，通过“评查-整改-反馈”闭环机制提升执法规范性。聚焦行政执法行为的社会效果和法律风险，在案卷评查基础上拓展评估内容，持续完善执法评估和监督机制，确保执法过程合法合规，符合社会公众期盼。

五、多元化解纠纷，推动社会治理协同高效

**一是**完善复议应诉机制，提升行政争议化解能力。印发《行政机关负责人轮流出庭制度》，推动负责人依法履行职责、出庭应诉30次，办理行政复议答复35件，行政应诉一审案件96件。通过释法说理和沟通协调，促进行政争议实质性化解。严格执行法院生效判决，及时纠正被撤销行政行为，切实维护司法权威和政府公信力。**二是**构建高效多元化解机制，强化信访矛盾治理。落实信访“三到位一处理”要求，全年信访案件及时受理率、按期答复率100%。受理仲裁案件3863件，结案率100%。创新“分级调解+仲裁前置”机制，有效分流复杂案件，实现重复信访全省最低。**三是**创新调解方式方法，拓宽矛盾化解渠道。人民调解组织13个，行业工会劳动争议调解组织112个，乡镇街道劳动争议调解组织220个，企业劳动争议调解组织4000余个，形成了多层次、广覆盖的调解组织网络。引入“互联网+调解”平台，实现劳动争议调解线上线下无缝衔接，提升服务效率，推动社会治理更加和谐稳定。

六、加强监督和制约，推进行政权力规范运行

**一是**自觉接受监督。加强党内监督，落实“一岗双责”，推进日常监督制度化，严格执纪问责。把建议提案办理作为接受人大监督和政协民主监督的重要工作，2024年承办的46件建议提案全部办结【省级提案3件、市级建议21件、提案22件】，按时办复率、答复规范率、及时走访率、代表委员满意率均100%。**二是**完善权力制约机制。动态梳理更新廉政风险点和防控措施，加强重点领域关键岗位廉政风险防控。全面梳理和优化涉险业务的工作流程，补齐监管的制度缺失，推动形成制度管人、流程管事的运行机制。**三是**全面主动落实政务公开。做到法定主动公开事项主动公开到位，积极推进决策、执行、管理、服务和结果公开。规范依申请公开，全年共办理依申请公开6件。健全网民留言来信办理机制，积极回应社会关切。

七、弘扬法治精神，凝聚全社会法治共识

**一是**突出重点群体精准普法，切实提升学法成效。全年组织领导干部开展集中学法17次，全面增强依法决策和履职能力。对执法人员实施法律知识培训和考试全覆盖，强化专业技能和法治素养。针对一线工作人员开展法律法规知识跟进学习，构建常态化学习培训机制。**二是**创新普法形式，增强宣传实效性。举办《工伤保险条例》实施20周年主题宣传活动，与工伤预防工作深度融合，显著提升工伤预防知晓率。围绕“民法典宣传月”“宪法宣传周”活动，举办专题讲座2场，局副处级以上领导及科室负责人100余人次参加，彰显依法履职决心和成效。**三是**落实“谁执法谁普法”责任制，扩大宣传覆盖面。结合“春风行动”“贷你创业”“就业访民情”“社保服务进万家”等活动，开展政策宣讲82次，做客百姓热线、民生直达节目48次，发放政策宣传资料13.4万份，营造了浓厚法治宣传氛围，进一步推动法治观念深入人心。

**下一步，**我局将聚焦法治政府建设中的重点难点问题，针对“执法能力和水平有待进一步提高”“普法宣传方式和效果需进一步丰富”等短板弱项，制定针对性整改措施，全面加强综合治理，着力补齐短板、优化提升。围绕国家和省市部署，持续强化依法行政，推动公共服务提质增效，为推动全市人社事业高质量发展提供更加坚实的法治保障。**一是**严格落实重大决策程序，强化合法性审查和集体讨论刚性约束。**二是**依法规范执法行为，全面提升执法水平。**三是**强化行政复议协调与应诉机制，着力化解行政纠纷。**四是**深化信访法治化建设，优化信访服务质量。**五是**改革仲裁体制机制，提升劳动争议处理效能。**六是**推进普法宣传，全面提升社会法治意识。

承德市人力资源和社会保障局

2024年12月23日